



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

14.12.2023

№ 363/4

г. Киров

«Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности»

В целях надлежащей организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 581 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Управление по надзору за исполнением федерального законодательства, городских, районных, межрайонных и специализированных прокуроров (за исключением Кировского и Камского прокуроров по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях):

1.1. Обеспечить упреждающий надзор за соблюдением прав предпринимателей. Ежедневно проводить мониторинг средств массовой информации, сети Интернет (включая социальные сети, мессенджеры), иных общедоступных источников на предмет выявления сведений о нарушениях прав субъектов предпринимательства, требующих прокурорского вмешательства.

1.2. Усилить надзор за своевременностью принятия, приведения в соответствие изменившемуся законодательству правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления области, наделенных в том числе контрольно-надзорными полномочиями.

Анализировать нормативные правовые акты (их проекты), регулирующие названную сферу правоотношений. Без промедления реагировать на нарушения закона, добиваться их устранения путем направления замечаний на проекты правовых актов, принесения протестов, требований или обращения с соответствующими заявлениями в суд на принятые нормативные правовые акты, а также контролировать реальное исполнение принятых решений.

1.3. Средствами прокурорского надзора добиваться соблюдения прав предпринимателей на получение актуальной, достоверной и полной информации для ведения бизнеса, в том числе путем привлечения должностных лиц

уполномоченных органов к установленной законом ответственности за ее неразмещение на официальных сайтах в сети Интернет.

1.4. Не снижать наступательности при осуществлении надзора за исполнением законов органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реализацией разрешительных, лицензионных, регистрационных и других процедур, применении мер административного и иного принуждения. Пресекать их действия, выходящие за пределы установленных полномочий.

С использованием инструментария Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий обеспечить предупреждение нарушений в деятельности таких органов; добиваться отмены результатов каждого незаконного контрольного (надзорного) мероприятия, устранения всех его негативных последствий для предпринимателей.

Обеспечить безусловное соблюдение требований федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также выполнение решений о введении и продлении моратория на проверки и расширение применения риск-ориентированного подхода.

1.5. Продолжить прямой и открытый диалог с бизнес-сообществом, в том числе с иностранными инвесторами, региональным уполномоченным по защите прав предпринимателей, с институтами развития в сфере предпринимательства, представителями деловых объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в целях эффективной реализации мер поддержки, а также осуществление контроля за ситуацией, связанной с прекращением либо приостановлением деятельности филиалов, представительств и дочерних компаний иностранных юридических лиц.

Личные встречи с предпринимателями проводить на регулярной основе, в том числе с выездом на местности, на территориях которых располагаются крупные промышленные предприятия.

1.6. Продолжить работу по правовому просвещению и информированию предпринимателей для повышения уровня правовой грамотности и разъяснения правовых основ принимаемых в Российской Федерации мер по поддержке экономики.

1.7. Повысить результативность деятельности межведомственных рабочих групп по соблюдению законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, вырабатывать конкретные предложения по устранению административных барьеров. Вопросы реального восстановления прав хозяйствующих субъектов держать на контроле.

1.8. Не ограничиваясь доводами, содержащимися в конкретных обращениях, комплексно подходить к решению обозначенных заявителями проблем в соответствующей сфере правоотношений. Использовать весь спектр мер прокурорского реагирования, в том числе меры судебной защиты, для

устранения административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности.

1.9. Принципиально реагировать на нарушения законодательства при оказании предпринимателям гарантированной государством финансовой поддержки.

При установлении признаков уголовно наказуемых деяний, повлекших причинение ущерба предпринимателям и государственным интересам в результате неправомерных действий должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных и контролирующих органов, выносить в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений законодательства.

1.10. Обеспечить своевременное реагирование на нарушения прав инвесторов. Надзорными средствами понуждать уполномоченные органы к выполнению обязанностей по созданию надлежащих условий для дальнейшей реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов. Особое внимание уделять состоянию законности при реализации программ социально-экономического развития, предоставлении льгот и иных мер поддержки предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с импортозамещением.

При осуществлении надзора учитывать необходимость соблюдения баланса государственных и частных интересов. Принципиально реагировать на факты непредставления участникам внешнеэкономической деятельности предусмотренных законодательством льгот и преференций.

1.11. Мерами прокурорского реагирования добиваться соблюдения порядка и сроков оплаты возникших обязательств, ставить вопрос о дисквалификации виновных должностных лиц, а также использовать полномочия по обращению в суд с требованием о возмещении в порядке регресса процессуальных издержек и штрафных санкций.

1.12. Тщательно проверять вопросы своевременного принятия, надлежащего финансирования и исполнения программ развития малого и среднего предпринимательства, равного доступа к получению поддержки, в том числе самозанятых граждан и хозяйствующих субъектов, занятых в сфере социального предпринимательства. Особое внимание обратить на обеспечение прав добросовестных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах агротуризма и сельского хозяйства. Выявлять причины и условия, послужившие основанием для прекращения субъектами малого и среднего предпринимательства хозяйственной деятельности.

1.13. Решительно пресекать нарушения при оказании уполномоченными органами субъектам предпринимательской деятельности помощи имущественного характера, в том числе при реализации ими приоритетного права на выкуп арендуемых объектов недвижимости, предоставлении отсрочек

(рассрочек) уплаты платежей.

1.14. Не снижать наступательности в надзоре за соблюдением прав хозяйствующих субъектов на своевременное и качественное получение государственных и муниципальных услуг, в том числе при реализации процедур инвестиционно-строительного цикла. Отдельное внимание уделять вопросу перевода услуг в электронный вид, в каждом случае волокиты при выполнении соответствующих мероприятий ставить вопрос об ответственности должностных лиц.

1.15. Надзорными средствами обеспечить исполнение законодательства в сфере торговой деятельности на предмет доступности и достаточности торговых мест, в том числе нестационарных и мобильных объектов.

1.16. Продолжить мониторинг ситуации, связанной с прекращением либо приостановлением деятельности в Российской Федерации филиалами, представительствами и дочерними компаниями иностранных юридических лиц. В случае анонсирования последними прекращения деятельности с привлечением заинтересованных органов власти и делового сообщества обеспечить диалог на предмет поиска возможных путей для сохранения активов, рабочих мест, инфраструктуры.

Принимать меры, направленные на недопущение злоупотреблений при односторонних отказах от исполнения договорных, гарантийных и иных обязательств перед потребителями, добросовестными контрагентами, а также перед бюджетной системой.

1.17. Исключить из практики факты подмены полномочий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

При осуществлении таких проверок строго руководствоваться организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры Кировской области, регламентирующими поводы и основания, порядок их проведения и оформления результатов.

1.18. Пресекать факты внепроцессуального воздействия правоохранительных органов на бизнес, в каждом случае устранять последствия таких нарушений.

1.19. При организации прокурорского надзора акцентировать усилия на противодействии рейдерству в случае, если оно осуществляется с использованием властных полномочий, на вопросах исполнения законодательства о защите конкуренции государственными и муниципальными органами.

1.20. Принципиально реагировать на нарушения прав хозяйствующих субъектов при осуществлении их технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения.

2. Управление по надзору за исполнением федерального законодательства:

2.1. Установить постоянный контроль за работой нижестоящих прокуратур.

В рамках компетенции по полугодиям до 20 января и 20 июля анализировать и обобщать поступающую из прокуратур городов, районов, межрайонных и специализированных прокуратур информацию о состоянии

законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Обеспечить рассмотрение проектов планов проведения плановых проверок и заявлений органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в порядке, определенном Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Городских, районных, межрайонных и специализированных прокуроров (за исключением Кировского и Камского прокуроров по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях):

3.1. На системной основе обобщать состояние надзорной деятельности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с учетом положений приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 581 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности» и настоящего указания.

3.2. Докладные записки о результатах проделанной работы, а также возникающих проблемах, требующих разрешения на региональном (федеральном) уровне, с заполнением прилагаемой таблицы нарастающим итогом представлять к 01 июля (период с 1 января по 30 июня включительно) и к 05 января (период с 1 января по 31 декабря включительно) начиная с 05 января 2024 года в управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области.

В таком же порядке направлять в прокуратуру области копии документов прокурорского реагирования по наиболее актуальным вопросам, в том числе по результатам проверок сообщений о многочисленных и (или) грубых нарушениях закона, вызвавших общественный резонанс и критические выступления в средствах массовой информации.

4. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям прокурора Кировской области, старшим помощникам и помощникам прокурора Кировской области, начальникам управлений, отделов прокуратуры Кировской области, городским, районным, межрайонным и специализированным прокурорам, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Н. Оборок